

Impacts à Court et Moyen Terme sur les Jeunes des Travaux à Haute Intensité de Main d'œuvre (THIMO)

Résumé des résultats de l'évaluation d'impact de la composante THIMO du Projet Emploi en Côte d'Ivoire

Mai 2016



Contexte

La Côte d'Ivoire est un pays en développement à revenu intermédiaire, tout juste sorti d'une décennie de crises et de conflits ayant fortement affecté son développement économique et social. L'une des conséquences majeures de cette situation, reste la problématique de l'emploi en général et celui des jeunes en particulier, dans une société qui doit faire face à un véritable défi démographique, ayant pour conséquence un nombre croissant de jeunes arrivants dans la population en âge de travailler.

A cela s'ajoute, comme un grand nombre d'autres pays d'Afrique Subsaharienne, une large part de la population travaille dans des emplois informels peu productifs et principalement constitués d'emplois à compte propre dans les exploitations agricoles ou micro-entreprises non agricoles.

Le problème de l'emploi et en particulier de l'emploi des jeunes est par conséquent une des priorités du gouvernement ivoirien. C'est dans cette perspective qu'a été initié en 2011 le **Projet Emploi Jeune et Développement des Compétences (PEJEDEC)**, avec l'appui de la Banque Mondiale dont l'une des composantes de ce projet, **les Travaux Publics à Haute Intensité de Main d'œuvre (THIMO)**, offre des **opportunités d'emplois temporaires pour les jeunes peu qualifiés ainsi que l'opportunité de développer leurs compétences. 12 693 jeunes de 18 à 30 ans en ont bénéficié entre 2012 et 2015.**

Les Travaux à Haute Intensité de Main d'Œuvre (THIMO) occupent une place importante dans la stratégie de relance de l'emploi du gouvernement ivoirien. Pour cette raison il était nécessaire d'évaluer l'impact de ce type de programme.

Pourquoi une évaluation d'impact ?

L'évaluation d'impact des THIMO du PEJEDEC est l'une des premières évaluations d'impact prospective à grande échelle intégrée dans un projet emploi en Côte d'Ivoire et visant à en mesurer l'efficacité.

L'évaluation d'impact permet de **mieux apprécier le rôle que joue l'approche THIMO ainsi que son efficacité dans l'amélioration du niveau et de la qualité de l'emploi des jeunes.** Elle permettra également **d'informer le gouvernement sur la meilleure façon de tirer parti des programmes d'emplois temporaires pour faciliter l'insertion à**

plus long terme des jeunes vulnérables et peu qualifiés. Les conclusions tirées seront également **profitables aux décideurs politiques de la sous-région** où les jeunes sont confrontés à des situations similaires et où les données sur l'efficacité des programmes d'emploi font souvent défaut.

L'évaluation d'impact des THIMO du PEJEDEC a été mise en œuvre dans le cadre d'une collaboration entre le PEJEDEC, la Banque Mondiale et une équipe de chercheurs associés.

Description du programme THIMO

Le programme THIMO du PEJEDEC a été mis en œuvre dans 16 communes couvrant toute la Côte d'Ivoire. Dans le cadre du THIMO, les bénéficiaires du programme ont un emploi temporaire de 6 mois pour un salaire d'environ 2500 FCFA par jour.

Ils sont encadrés par l'Agence de Gestion des Routes (AGERROUTE) et travaillent à l'entretien de la voirie : désensablement, curage des caniveaux, entretiens des espaces verts, etc. Tous les participants bénéficient aussi de l'ouverture d'un compte bancaire, ainsi que d'une sensibilisation sur les thèmes du VIH-Sida, du civisme et de l'hygiène.

Dans le cadre du programme THIMO du PEJEDEC, certains bénéficiaires ont aussi l'opportunité de recevoir une formation à la création de leur propre activité (appelée aussi Activité Génératrice de Revenu ou AGR) ou une formation d'aide à la recherche d'emploi et de sensibilisation aux opportunités dans l'emploi salarié. Ces formations ont pour but de faciliter la transition suite au programme THIMO vers des emplois plus productifs.

Méthodologie de l'Évaluation d'Impact

Le PEJEDEC est parvenu à mettre en place une méthodologie d'évaluation d'impact à grande échelle et rigoureuse.

L'évaluation d'impact a comparé les résultats des bénéficiaires du programme aux résultats d'un groupe de comparaison identique (ou groupe témoin) en tout point aux bénéficiaires, hormis la participation au programme.

L'AGERROUTE utilisant des tirages au sort publics pour la sélection des jeunes, la stratégie d'évaluation d'impact du programme a reposé sur cette allocation randomisée des places disponibles dans le programme THIMO.



Résultats principaux

Les impacts à court terme

L'impact du programme THIMO à court terme permet de documenter de manière précise **les effets du THIMO** sur la qualité de l'emploi et le portefeuille d'activité des jeunes **durant leur participation au programme**

- **Le programme THIMO améliore la qualité de l'emploi, avec un effet plus modeste sur le niveau de l'emploi** : le programme oriente les jeunes vers des occupations salariées contrairement aux emplois indépendants non-agricoles et aux autres emplois ou occupation. Il **affecte le portefeuille d'activités des jeunes. Ainsi, une partie des bénéficiaires maintient en parallèle de THIMO une (ou plusieurs) activités secondaires et on estime qu'environ 20% des bénéficiaires cumulent les activités THIMO à une autre activité.**
- **Le programme conduit à une augmentation moyenne du temps de travail hebdomadaire de 3,5 heures** : Il y a ainsi une transition vers des heures de travail plus productives : avec le programme, le revenu horaire dans les activités salariées est deux fois plus important que le revenu horaire pour les activités indépendantes.
- **Le revenu mensuel total des jeunes augmente** en moyenne d'environ 21.000 FCFA et **leurs** : L'augmentation nette du revenu équivaut à 42% du montant du transfert (primes versées aux jeunes. Aussi, l'impact du programme est concentré dans le bas de la distribution de revenus.
- **Les dépenses mensuelles** des jeunes **augmentent** de 31% L'impact sur les dépenses concerne principalement les dépenses totales en investissement productif (formations, éducation, entretien des biens), les actifs possédés par le ménage et les dépenses de nécessité (notamment alimentation et habillement).
- **Le programme permet aux jeunes d'obtenir un stock d'épargne de 39.500 FCFA de plus** que le groupe témoin, ainsi il a permis aux jeunes **d'épargner environ 9.000 FCFA supplémentaires par mois** : 77% des jeunes bénéficiaires épargnent, contre 47% au sein du groupe témoin
- **Des forts impacts sur le bien-être et les attitudes des jeunes** sont également observés : Les jeunes expriment une satisfaction plus importante de leur vie actuelle ainsi qu'une attitude plus positive envers leurs perspectives d'avenir. Ils démontrent une plus

grande confiance en eux et semblent témoigner d'une plus grande stabilité émotionnelle

- Le programme a un **impact économique beaucoup plus fort sur des populations plus vulnérables** : le programme a **des impacts particulièrement forts sur les femmes** : l'impact sur le revenu mensuel total est deux fois plus important pour les femmes que pour les hommes. Le THIMO constitue une opportunité importante d'obtenir un emploi salarié pour les femmes et **contribue à diminuer les différences entre hommes et femmes en termes de participation à l'emploi salarié, de temps de travail, de revenu et d'épargne.**

Les impacts à moyen terme

Les impacts à moyen terme sont mesurés **12 à 15 mois après la sortie des jeunes du programme**, donc environ **18 à 21 mois après l'entrée des jeunes dans le programme.**

- A moyen terme, **aucun impact n'est observé sur la part des jeunes en emploi**, ou la part des jeunes en emploi salarié ou en emploi indépendant.
- **La participation au THIMO entraîne une augmentation significative des revenus totaux des jeunes.** Les jeunes participants au THIMO gagnent en moyenne 11,6% de revenu de plus que les jeunes du groupe témoin.
- **L'augmentation des revenus à moyen terme est également accompagnée d'une augmentation de l'épargne.** L'augmentation de l'épargne est principalement constituée d'épargne bancarisée
- **La participation au programme aide les jeunes à lancer de nouvelles AGRs**, augmente les investissements réalisés dans les activités indépendantes, et augmente l'apport personnel des jeunes investi au lancement de nouvelles AGRs.
- Les effets positifs à court terme sur **l'augmentation du bien-être demeurent significatifs** à moyen terme mais ils s'atténuent. Les jeunes participants au THIMO font aussi état d'une satisfaction légèrement plus importante de leur vie 6 à 12 mois après leur sortie du THIMO
- A moyen terme, **l'amélioration du bien-être persiste pour le groupe le plus vulnérable** : Le groupe le plus vulnérable bénéficie d'une amélioration significative du revenu total à court terme comme à moyen terme. Aussi, il y a **l'augmentation significative du revenu perdue pour les femmes ayant bénéficié du THIMO.**
- **Les formations ont des impacts sur les connaissances qu'elles visent à transmettre.** Les formations ont également induit les jeunes à mener des actions concrètes dans les domaines dans lesquels ils avaient été formés.



Conclusions et Implications

Conclusion

L'évaluation d'impact des travaux à haute intensité de main d'œuvre du PEJEDEC constitue la première évaluation prospective randomisée qui documente l'efficacité à court et moyen terme d'un programme THIMO en Afrique Subsaharienne. Les résultats fournissent des informations importantes pour le positionnement de l'instrument THIMO dans les politiques d'emploi et de protection sociale en Côte d'Ivoire et dans les autres pays de la sous-région.

Les résultats à court terme montrent que le THIMO n'augmente que légèrement la part des jeunes qui travaillent, mais modifie la composition de l'emploi en permettant aux jeunes d'accéder à des emplois salariés plus rémunérateurs.

Le THIMO entraîne par ailleurs une augmentation du revenu qui induit une augmentation des dépenses de nécessité et de l'épargne. Au-delà des indicateurs économiques, la participation au THIMO a également des impacts sur les attitudes et le niveau de bien-être « psychologique » des jeunes. Le THIMO affecte notamment leur confiance en soi et leurs aspirations pour l'avenir, tout en réduisant leur propension à se mettre en colère ou leur impulsivité. **Globalement, le niveau de bien-être des jeunes augmente fortement durant leur participation au programme.**

Les impacts du THIMO sur l'emploi à moyen terme sont plus mitigés. Des impacts positifs durables sur le niveau d'emploi, les types d'activités occupées par les jeunes ou les heures de travail ne sont pas observés non plus à moyen terme. Le programme a néanmoins un impact positif durable sur les revenus des jeunes, principalement à travers l'augmentation des revenus dans les activités indépendantes non agricoles.

La valeur ajoutée des formations complémentaires dans l'optique de faciliter l'insertion des jeunes à moyen terme est limitée. Toutefois, **la formation à l'entrepreneuriat semble contribuer à l'augmentation des revenus des jeunes dans les activités indépendantes non agricoles.** En effet, les impacts sur les revenus à long terme proviennent principalement du groupe de jeunes qui ont participé à la formation en entrepreneuriat.

Le programme et son salaire relativement élevé attire un nombre conséquent de jeunes qui ne bénéficient que peu du programme d'un point de vue économique. **Un sous-groupe de participants, en particulier les plus vulnérables qui indiquent être prêts à travailler pour un salaire inférieur (ainsi que les femmes), bénéficient très fortement du programme en termes économiques :** les impacts sur les revenus à court terme sont concentrés dans ce sous-groupe. A l'inverse, le programme attire un nombre conséquent de jeunes moins vulnérables qui ne bénéficient que peu du programme en termes économiques. Toutefois, ces jeunes moins

vulnérables bénéficient tout-de-même du programme en terme de bien-être « psychologique » (non-économique), et ce au même titre que les plus vulnérables.

Implications

Les résultats de l'évaluation d'impact constituent une opportunité de clarifier le positionnement stratégique de l'outil THIMO dans les politiques d'emploi et de protection sociale en Côte d'Ivoire. **En termes de politique d'emploi, l'outil THIMO a une faible pertinence pour lutter contre le chômage, mais a des effets sur la qualité de l'emploi à court terme.**

Ainsi, l'outil THIMO pourrait répondre à un objectif de politique d'emploi plus large visant l'amélioration de la qualité de l'emploi et des revenus pour les plus vulnérables.

La clarification du positionnement et du rôle du THIMO dans les politiques d'emploi et de protection sociale en Côte d'Ivoire serait d'autant plus bienvenue que le pays sort d'un contexte post-crise et aspire à l'émergence. Ainsi, le contexte post-crise n'est aujourd'hui plus adéquat pour justifier l'utilisation de l'outil THIMO.

L'analyse indique une faible efficacité du programme THIMO (seul) tel que mis en œuvre durant la vague de l'évaluation relativement à son coût. Toutefois, **la combinaison de l'amélioration du ciblage vers les plus vulnérables et de la réduction des coûts hors transferts produirait un programme nettement plus efficace par rapport à son coût.**

L'amélioration du ciblage des THIMO semble particulièrement essentielle au vu des résultats de l'étude d'impact. L'amélioration du ciblage pourrait assurer que les individus vulnérables qui peuvent bénéficier le plus du THIMO participant bien au programme. **L'étude identifie des groupes d'individus comme les vulnérables ou les femmes qui pourraient être mieux priorisés.**

L'application d'un ciblage géographique vers les zones les plus pauvres ou de critères de vulnérabilité pour la sélection des bénéficiaires constituerait une autre solution potentielle.

Finalement, si l'outil THIMO est maintenu comme un outil de facilitation de l'insertion dans de meilleurs emplois à moyen terme, le renforcement des voies de transitions vers l'auto-emploi apparaît comme l'option la plus prometteuse. Notamment la combinaison des THIMO avec la formation à l'auto-emploi semble aussi être l'option avec le meilleur coût-efficacité.

Contact

- ☞ Banque Mondiale et équipe de recherche : Patrick PREMAND (ppremand@worldbank.org)
- ☞ PEJEDEC / BCP – Emploi : Ismahel Abdoul BARRY (ismbarry@bcpeemploi.org)

